



文件编号: 00783/2024/S/UNFCCC-COP28/2nd

2024年2月20日

主题: UNFCCC COP28 的成果  
(2023年11月30日至12月12日, 阿拉伯联合酋长国迪拜)

尊敬的先生/女士,

第二十八届缔约方大会 (COP28) 于 2023 年 11 月 30 日至 12 月 12 日在阿拉伯联合酋长国 (UAE) 迪拜举行, 致信是为了向您通报世界气象组织 (WMO) 与之相关的成果。会议包括世界领导人出席的世界气候行动峰会, 以及《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 下列理事机构和附属机构的会议:

- 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议 (CMA 5)
- 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议 (CMP18)
- 科学和技术咨询附属机构 (SBSTA59) 和履行机构 (SBI59) 第五十九届会议

WMO 为 COP28 制定了四项最高目标, 这些目标均已实现, 我谨向所有帮助我们实现这些目标的国家气象水文部门 (NMHS) 和其他实体的代表表示衷心感谢。这些最高目标是:

- 使缔约方认识到 WMO 的科学数据和报告为气候行动提供了最新的科学证据和基础;
- 认识到系统观测、预警系统、气候服务和全球温室气体监视网的关键作用;
- 认识到实施全民预警 (EW4All) 对适应气候变化全球议程的重要性;
- 为 WMO 的优先领域发展伙伴关系和调动资源。

在 COP28 的第一天, COP 和 CMA 达成了前所未有的共识, 通过了关于落实应对损失和损害的供资安排的决定。各国政府向该基金做出了几项重大承诺。该决定欢迎全民预警 (EW4All) 倡议、气候风险和预警系统倡议 (CREWS)、系统观测融资机制 (SOFF) 和气候风险全球盾等倡议, 将其作为有关供资的建议行动。欲了解更多信息, 请参阅决定草案: <https://unfccc.int/documents/634215>。

下面从更广泛的角度简要介绍涉及 WMO 系统的重大决定和事件。

## 世界气候行动峰会

作为 COP28 高级别会议的第一部分, 世界气候行动峰会于 12 月 1 日和 2 日举行。150 多位国家元首和政府首脑出席了峰会。阿联酋总统宣布设立一个 300 亿美元的气候解决方案基金, 旨在到 2030 年弥补资金缺口并刺激清洁能源投资。联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生呼吁开展全球盘点 (GST), 以促进大幅减排、停止使用化石燃料, 并加快实现公正和公平的过渡。

致: WMO 会员常任代表

抄送: 水文顾问  
会员国联合国日内瓦办事处

## 第一次全球盘点 (GST)

缔约方通过了一项关于在《巴黎协定》下开展第一次全球盘点的决定，该协定承认有必要深入、迅速和持续地减少温室气体 (GHG) 排放，以便将全球升温控制在 1.5 °C，同时不出现或仅出现有限的过冲。该决定鼓励缔约方在其下一个国家自主贡献中提出雄心勃勃、覆盖整个经济的减排目标，涵盖所有温室气体、部门和类别，并符合将全球升温限制在 1.5°C。

在 COP28/CMA5 关于 GST 的决定中，公平和现有的最佳科学被认为是关键标准。政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 的工作和成果，即 IPCC 第六次评估报告，受到了广泛关注和欢迎。此外，在 WMO 发布《2023 年全球气候状况临时报告》之后，关于 GST 的决定文件对 2023 年将成为有记录以来最热的一年（我们现在可以在 2024 年 1 月正式确认这一点）以及气候变化的影响正在迅速加速表示严重关切，强调需要采取紧急行动和提供支持，以保证能够实现 1.5°C 目标，并在这关键的十年中应对气候危机。与此同时，COP28 同意到 2030 年将可再生能源产能增加两倍，能效提高一倍的承诺。

GST 决定文件进一步：

确认建立和改进国家长期气候影响清单以及建立可利用的、用户驱动的气候服务系统，包括预警系统，可以加强适应行动的实施，并认识到世界上有三分之一的人无法获得预警和气候信息服务，以及有必要加强系统观测界活动的协调。

忆及联合国秘书长在 2022 年 3 月 23 日世界气象日发出的呼吁，即到 2027 年通过普及针对极端天气和气候变化的预警系统来保护地球上的每一个人，并邀请发展伙伴、国际金融机构和金融机制的运行实体为实施全民预警倡议提供支持。

欲了解更多信息，请参阅决定草案，网址为：<https://unfccc.int/documents/636608>

## 格拉斯哥-沙姆沙伊赫全球适应目标工作计划

COP28/CMA5 就全球适应目标做出决定。该决定：

- 决定全球适应目标的具体目标之一是，到 2027 年，所有缔约方都建立多灾种预警系统、减少风险的气候信息服务和系统观测，以支持改进与气候有关的数据、信息和服务；
- 强调适应行动应是持续、迭代和渐进的，并应基于和遵循现有的最佳科学，包括酌情使用基于科学的指标、衡量标准和目标；
- 请附属履行机构和附属科学技术咨询机构在其第六十届会议（2024 年 6 月）上开始审议与全球适应目标有关的事项，将重点放在：利用现有最佳科学的机会，包括与 IPCC 和其他组织合作，以提供与促进落实全球适应目标框架有关的信息。

除其他问题外，COP28 关于全球适应目标的决定敦促各缔约方和非缔约方利益相关方大幅减少气候导致的缺水现象，提高对与水有关的危害的气候复原力，以实现具有气候复原力的供水、具有气候复原力的卫生设施，并使所有人都能获得安全和负担得起的饮用水。会议还敦促实现具有气候复原力的粮食和农业生产以及粮食供应和分配。

欲了解更多信息，请参阅决定草案，网址为：<https://unfccc.int/documents/636123>

## 附属科学技术咨询机构 (SBSTA59) 第五十九届会议

在 SBSTA59 开幕全体会议上，WMO 及其共同赞助机构，如全球气候观测系统 (GCOS)、世界气候研究计划 (WCRP) 和政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 作了发言。

如需进一步阅读这些发言，请参阅：

- WMO 在附属科学技术咨询机构（SBSTA）第五十九届缔约方全会（COP 28）上的发言（可点击[此处](#)查阅）
- GCOS 在 COP28/SBSTA59 2023 上的口头发言（可点击[此处](#)查阅）
- WCRP 在 COP28 的 SBSTA 59 上的发言（可点击[此处](#)查阅）

SBSTA 注意到《[WMO 2023 年全球气候临时状况报告](#)》和《[WMO 2022 年温室气体公报](#)》(WMO-No.19)，并欢迎第十九次世界气象大会 (Cg-19) 的成果。

SBSTA 注意到新的全球温室气体监视网倡议，其目的是对温室气体的浓度和通量进行持续和常规的全球监测。SBSTA 认识到，该倡议旨在改进对自然和人为温室气体源和汇的量化，并补充排放清单，同时注意到《公约》和《巴黎协定》通过了报告和温室气体清单指南。

SBSTA 强调，迫切需要保持和扩大系统观测，以支持适应工作，并开展全民预警（EW4All），这是一项关键的全球倡议，旨在保护最易受极端天气和气候事件影响的人群。

SBSTA 强调仍然需要解决全球系统观测方面的差距，并赞赏地注意到正在为解决发展中国家在系统观测方面的差距而提供的支持，还注意到 SOFF 的持续努力。SBSTA 鼓励缔约方和相关组织进一步加强系统观测界的支持。

SBSTA 请缔约方和相关组织在 2024 年 8 月 31 日之前，通过 UNFCCC 门户网站，就与 SBSTA61（2024 年 11 月）同时举行的 2024 年地球信息日的可能主题和组织方式提交意见。

SBSTA 注意到 2023 年地球信息日上介绍的系统观测界取得的重大进展。SBSTA 认识到对地球系统进行持续、长期观测的重要性以及解决数据缺口的必要性，包括大气层、水圈、冰冻圈、海洋和沿海地区、热带森林、沙漠和山区的数据缺口。

SBSTA 关于研究和系统观测的结论请参阅：<https://unfccc.int/documents/635543>。

## 2023 年地球信息日

2023 年地球信息日为交流有关全球气候系统状况和系统观测发展的信息提供了一次对话机会。它包括一次全体会议和开幕部分（包括 IPCC 和 WMO 的发言）和三个小组讨论部分，以及一次世界咖啡馆会议。三个小组分别是：

- (a) 气候状况和全球气候观测系统的最新情况；
- (b) 观测推进减缓；
- (c) 观测应对气候风险和复原力。

全会之后是两个小时的“世界咖啡馆”（World Café）会议，共设 12 张桌子，讨论了系统观测的各个方面以及利益相关方如何更好地利用和积极参与。WMO 及其合作伙伴在整个过程中发挥了重要作用。

如需了解更多信息，请参阅以下链接：

- <https://unfccc.int/event/earth-information-day-2023>
- [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/IN\\_EID2023\\_Final.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/IN_EID2023_Final.pdf)

## 提交给 SBSTA59 和 COP28 的 WMO 旗舰报告

WMO 及其共同赞助机构向 SBSTA5 和 COP28 提交了以下旗舰报告和倡议：

- [2023 年全球气候状况临时报告](#)
- [2023 年气候服务状况：卫生](#)（WMO-No. 1335）
- [团结在科学之中 2023 – 可持续发展版本](#)
- [WMO 温室其他公报](#)（WMO-No. 19）
- [全球气候 2011–2020：气候变化加速的十年](#)（WMO-No. 1338）
- [全球水资源状况报告 2022](#)（WMO-No. 1333）

在 COP28 的相关会外活动、新闻发布会和社交媒体上，这些报告受到了全球的广泛关注。

## 联合国系统会外活动

全民预警（EW4All）倡议的四个支柱牵头机构（即世界气象组织（WMO）、联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）、国际电信联盟（ITU）和红十字会与红新月会国际联合会（IFRC））共同领导了一次联合国系统技术会外活动，题为“[加速全民预警倡议中的学习和创新，以推进适应](#)”。这次活动展示了在 EW4All 倡议下加快适应努力共同挑战和机遇，从不同利益相关方的视角、背景和危害中汲取了经验、教训和创新倍增效应。

## 科学促进气候行动展

WMO、IPCC、[MERI 基金会](#)和[阿联酋国家气象局（NCM）](#)共同主办了“科学促进气候行动展”。该展为解释和讨论最新的气候科学和服务提供了一个平台，以支持 COP28 谈判，并帮助确保采取雄心勃勃的气候行动。在整个 COP28 期间，主办了约 60 场会外活动，并进行了现场直播。有关这些活动和演示文稿的咨询，请访问：<https://wmo.int/site/wmo-cop28/science-climate-action-pavilion>。

## 出席情况统计

COP28 在现场参与方面创下了纪录。来自缔约方和观察员国的 51695 名代表出席了 COP28。此外，包括联合国系统在内的观察员组织的 25360 名代表、3972 名媒体成员以及 16345 名技术和支助人员也出席了本届大会。COP28 的与会者和支持人员共计 95372 人，是参加人数最多的一次会议。此外，3074 名虚拟与会者远程关注了谈判情况。更多信息请访问：<https://unfccc.int/documents/636676>。

我很高兴地注意到，来自 50 多个 NMHS 的约 190 名代表出席了 COP28，其中包括 WMO 主席、第一副主席和欧洲区域协会（RA VI）主席，以及 WMO 天气、气候、水文、海洋及相关环境服务与应用委员会（SERCOM）主席。还有许多来自学术界、科学协会和研究机构的资深气象和气候专家出席了本次 COP 会议。我衷心感谢来自 NMHS 及其他实体的所有代表，他们积极参与了 WMO 组织的各项活动，分享了他们的科学知识和信息，并为谈判进程做出了贡献。

我还要借此机会向 WMO 主席、阿联酋国家气象局局长阿卜杜拉·阿尔曼杜斯博士及其工作人员表示衷心感谢，他们在 COP28 之前和期间为 WMO 代表团提供了巨大支持。

最后，我还要感谢前任秘书长佩特里·塔拉斯教授，他率领 WMO 代表团参加了 COP28 会议，并取得了丰硕的成果，在这封信中也提到了这些成果。

## 通往 COP29 之路

缔约方在 COP28 上赞赏地接受了阿塞拜疆政府的提议，即于 2024 年 11 月 11 日至 22 日在巴库主办缔约方会议第二十九届会议（COP29）、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十九届会议（CMP19）和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第六届会议（CMA6）。

我建议 WMO 常任代表继续与《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）的联络员和各自国家的代表团进行积极互动，以确保 WMO 全系统和 NMHS 对 UNFCCC 和《巴黎协定》进程做出更大的贡献。WMO 秘书处将与 UNFCCC 和会员国积极合作，确保在谈判过程中支持 NMHS 的积极参与。

期待着我们在未来的活动中继续合作。

谨上，



席列斯特·绍罗教授  
秘书长