



函件号: 29180/2021/S/UNFCCC-COP26/3rd

2021年12月21日

主题: UNFCCC COP26 (2021年10月31日至11月13日, 英国格拉斯哥) 涉及WMO会员的成果

要求采取的行动: 务请WMO会员及其国家气象和水文部门(NMHS)跟进相关的COP26成果

尊敬的先生/女士,

谨向您通报 2021 年 10 月 31 日至 11 月 13 日在英国格拉斯哥举行的第 26 次缔约方大会 (COP26) 与 WMO 相关的成果。这次大会包括《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 三个治理机构会议: 作为《京都议定书》(CMP) 缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》(CMA) 缔约方会议的《公约》缔约方会议、附属科技咨询机构第 52 至第 55 次会议 (SBSTA 52-55) 和附属履行机构第 52 至第 55 次会议 (SBI 52-55)。

这是自全球新冠肺炎疫情爆发以来在 UNFCCC 进程下召开的首个面对面重要会议。这次大会做出了一些独特安排, 包括每天自检要求、保持社交距离的会议室和严格的卫生规程。注册参会者将近有 38500 人, 其中来自 194 个缔约方和一个观察员国家的代表近 16000 人、联合国机构和专门机构的代表有 730 多名、政府间组织 (IGO) 的成员 740 人、非政府组织 (NGO) 的人员达 9500 人、媒体人士约为 2600 人。

### 世界领导人峰会 (11 月 1-2 日)

世界领导人峰会云集了 120 多位国家和政府首脑。会议强烈呼吁要有更大的雄心, 且一些发达国家做出了新的资金承诺。主席国英国统计出, 在 COP26 上, 承诺 8 亿美元用于适应, 包括美国首次向适应基金捐款。如果能够全面落实在 COP 前提交的最新国家自主贡献 (NDC) 中减少国家排放的承诺以及净零承诺, 则到 2100 年估计全球升温会比工业化前水平高 1.8 °C 至 2.4 °C。

在领导人峰会期间宣布的新建伙伴关系和发布的宣言包括有 120 个国家签署的旨在到 2030 年制止和扭转森林损失和土地退化的《格拉斯哥领导人森林和土地利用宣言》, 以及有 100 多个国家签署承诺到 2030 年共同将全球甲烷排放量减少 30% 的《全球甲烷承诺》。

### COP26 成果

COP26、CMA 3 和 SBSTA 52-55 的下列成果对于 WMO 及其会员至关重要:

#### 《格拉斯哥气候公约》

缔约方通过了《格拉斯哥气候公约》, 这是一系列三个总体决定, 可对缔约方大会 (COP) 作出总体政治阐述。这些决定的一些实质方面包括呼吁发达国家到 2025 年将适应资金在 2019 年水平上翻倍, 并呼吁尚未通报最新或更新 NDC 的缔约方在下次 COP 之前予以通报。这份文件中还有其它部分: 科学; 适应; 适应资金; 减缓; 资金、技术及能力建设; 损失和损害; 履行; 以及合作。

收件人: WMO 会员常任代表

抄送: 水文顾问

**建议：**关于共同时间框架，缔约方同意于 2025 年通报一次到 2035 年截至的 NDC，于 2030 年通报一次到 2040 年截至的 NDC，以此类推，此后每五年通报一次。更多详情可参见：

[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma3\\_auv\\_3b\\_CTF.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma3_auv_3b_CTF.pdf)

鼓励国家气象和水文部门（NMHS）积极参与为其国家今后的 NDC 提供科学证据和信息。

在《格拉斯哥气候公约》第一节**科学与紧迫性**中，COP 对政府间气候变化专门委员会（IPCC）第六次评估报告（AR6）第一工作组报告以及世界气象组织（WMO）最新的全球和区域气候状况报告表示欢迎，并请 IPCC 在 2022 年向 SBSTA 提交其后续报告。COP 表示震惊和极度关切的是，人类活动迄今已使全球升温约 1.1 °C，且各个地区均已受到影响。

关于适应，COP 强调加大行动和支持力度的紧迫性，包括资金、能力建设和技术转让，以便根据现有最佳的科学，强化适应能力、加强复原力并降低对气候变化的脆弱性，同时考虑到发展中国家缔约方的优先重点和需求，并请 IPCC 向 COP27 提供第六次评估第二工作组报告的研究发现，包括关于评估适应需求的结果，以及呼吁研究界进一步了解气候变化的全球、区域和局地影响、响应方案以及适应需求。

COP 在缔约方之间设立了关于损失和损害问题的格拉斯哥对话，并将于 2022 年至 2024 年举行。COP 认识到需求导向型技术援助在建设能力，采取各类方法避免、尽量减少和应对与气候变化不利影响有关的损失和损害方面具有重要性。COP 欢迎圣地亚哥网络进一步业务化，用于避免、尽量减少和应对与气候变化不利影响有关的损失和损害，包括商定其职能和商定进一步制定其制度安排的过程。

**建议：**建议 NMHS 与其国家代表团以及与 WMO 区域气候中心（RCC）进行协调，考虑加入圣地亚哥网络，以提供其技术保障职能方面的信息。详情可参见：

<https://unfccc.int/documents/310475>

#### **附属科学和技术咨询机构第 52 至 55 次会议（SBSTA 52-55）**

在 SBSTA 52-55 会议开幕全会上，来自 WMO、全球气候观测系统（GCOS）和世界气候研究计划（WCPP）的代表做了发言。开幕全会还赞赏地注意到在世界领导人峰会期间所做的发言强调了科学对于指导气候政策和行动的重要性。SBSTA 欢迎所提供的报告和材料，并注意到其与在《公约》和《巴黎协定》下所采取行动的关联。WMO 及共办计划递交的材料会在下文进一步明确。

SBSTA 欢迎 IPCC AR6 第一工作组报告以及在会议期间举行的 SBSTA-IPCC 特别活动。SBSTA 赞赏和感谢 IPCC 及科学界编写这份报告，并期待其继续致力于 AR6。

SBSTA 还对参与其中的研究计划和组织为举办研究对话第 12 次和第 13 次会议以及 2020 年和 2021 年地球信息日所做的贡献表示感谢。SBSTA 注意到研究界和系统观测界为加强全球应对气候变化威胁所做工作取得显著进展（多个会议上讨论到这点），以及注意到在未来活动上继续充分交流具有价值。

SBSTA 鼓励缔约方及相关组织加大力度支持对气候系统进行持续系统观测，以监测大气、海洋和冰冻圈及陆地的变化，包括通过提高覆盖率稀疏地区的观测密度、开发和提供长期数据集以及促进免费和公开地获取数据。SBSTA 欢迎世界气象大会特别届会在这方面取得的成果，特别是**决议 1 (Cg-Ext(2021))** - WMO 关于地球系统数据国际交换的统一政策、**决议 2 (Cg-Ext(2021))** - 修订与建立全球基本观测网（GBON）有关的技术规则、**决议 3 (Cg-Ext(2021))** - 系统观测融资机制：支持会员实施 GBON，此外，SBSTA 鼓励缔约方及相关组织支持该机制，以促进并持续在发展中国家实施 GBON，包括在最不发达国家（LDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）。

SBSTA 还鼓励缔约方及相关组织加强系统观测和研究，并弥补相关不足和满足相关需求，包括关于：

- (a) 促进在科学-政策界面上交流适用及易懂的科学信息及其它相关知识和指南，包括支持实施《公约》和《巴黎协定》；

- (b) 以公平和参与式方式将知识持有者、创新者和技术专家与决策者相联系，以便增进了解和运用知识、产品、工具和气候服务，为风险评估和管理提供依据。

SBSTA 注意到将伙伴关系建成为在国家和区域层面上增进了解及合作基础的重要性，包括促进合作应对关键问题，例如海洋和冰冻圈。为此，SBSTA 认可 WMO 区域气候中心（RCC）的工作，以及地球观测组在开发相关知识产品、指标、应用和服务方面的工作，特别是在海洋和陆地生物圈观测方面。

**行动：** SBSTA 提请缔约方及相关组织通过提交门户网站，在 **2022 年 2 月 28 日之前**提交关于研究对话第 14 次会议可能主题的意见，此次会议将与 SBSTA 56 同期举行（2022 年 6 月），并在 **2022 年 8 月 31 日之前**提交关于 2022 年地球信息日可能主题的意见，信息日活动将与 SBSTA57 同期举办（2022 年 11 月）。详情可参见原文件：

[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbsta2021\\_L05E.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbsta2021_L05E.pdf)

## WMO 高级别发布活动和旗舰产品

WMO 及其共设机构向 SBSTA 和 COP26 提交了下列旗舰报告和产品：

[全球气候观测系统现状报告（2021）：执行摘要](#)

[2021 年全球气候状况声明（WMO 临时报告）](#)

[2020 年拉丁美洲和加勒比地区气候状况报告（WMO-No. 1272）](#)

[2020 年非洲气候状况报告（WMO-No. 1275）](#)

[2020 年亚洲气候状况报告（WMO-No. 1273）](#)

[2020 年西南太平洋气候状况报告（WMO-No. 1276）](#)

[2020 年温室气体公报](#)

[2021 年气候服务状况报告-水（WMO-No. 1278）](#)

[发展面向气候行动的气候科学基础](#)

[2021 年联合科学报告](#)

[WMO 天气、气候和水极端事件造成的死亡率和经济损失图集（1970–2019）（WMO-No. 1267）](#)

[气候指标和可持续发展：论证相互联系（WMO-No. 1271）](#)

这些材料在传统媒体和社交媒体上得到全球广泛关注。

在 COP 期间，WMO 启动了三个倡议：

- (a) 关于融资日，WMO、联合国开发计划署（UNDP）和联合国环境规划署（UNEP）宣布了建立系统观测融资机制（SOFF）。这一新的融资机制将支持观测工作，用资料推动全球气候行动，并将助力实现 COP26 的一项主要目标 – 紧急加大气候融资以支持发展中国家的适应努力。WMO、UNDP 和 UNEP 这三个创始机构签署了《谅解备忘录》，依法将 SOFF 建立为联合国多伙伴信托基金。请参阅：

<https://public.wmo.int/en/media/press-release/un-unveils-new-finance-mechanism-boost-climate-action>

- (b) 水和气候联盟领导人紧急联合呼吁采取水与气候综合行动来取代现行的条块分割和危机驱动型方法。在圆桌会有匈牙利总统 János Áder 先生阁下出席的高级别活动上，水和气候联盟领导人强调需要在加强数据和信息共享的基础上进行水-气候综合管理。请参见：

<https://public.wmo.int/en/media/press-release/water-and-climate-coalition-leaders-we-need-urgent-integrated-action>

- (c) 绿色气候基金（GCF）和 WMO 已联手为国际社会提供获取现有最佳气候科学信息的新方法和新工具。这些资源可用于为气候变化投资决策提供依据，尤其是为适应以及制定国家政策和计划提供依据。与 GCF 的合作是 WMO 将科学转化为政策支持的其中一项活动，以帮助应对气候变化驱动因子和影响，并建立对日益极端天气的复原力。该倡议的方法出版物可提交作为国家适应计划（NAP）指南的补充。请参见：

<https://public.wmo.int/en/media/news/climate-science-information-climate-action>

## UNFCCC 的规定活动

### 2021 年地球信息日

2021 年地球信息日的组织分为两个主题部分：主题 1：气候系统和气候变化的地球观测最新情况；主题 2：阐释用于实施《巴黎协定》的地球观测资料 – 发展、机遇和挑战。在主题 1 中，WMO 提供了《2021 年全球气候状况声明》（WMO 临时报告）、《GCOS 状况报告》、GBON 和 SOFF。

关键信息侧重于投资可持续观测系统的必要性、短期资助此类观测系统的风险以及观测系统的差距，尤其是在 LDC 和 SIDS 以及海洋方面。还介绍全球 GHG 监测的一些不同远景。WMO 还提交了四份科学海报。

详情可参见：

<https://unfccc.int/event/earth-information-day-2021>

### 第二次定期评审和结构性专家对话（SED2）

在《公约》下建立结构性专家对话（SED）以支持 SBSTA 和 SBI 联合接触组的工作，并通过有重点地交换意见、信息和理念，确保评审的科学完整性。该对话是一个载体，使缔约方之间能够公开和实质性地讨论科学知识和循证的气候政策制定。在 SED2 上，来自非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区、太平洋和欧洲五个区域气候中心（RCC）的 WMO 代表受邀为缔约方介绍气候系统的区域方面以及观测到的影响。这些介绍极受欢迎，这些专家与缔约方之间开展了积极的交流。

欲了解进一步信息请参阅：

<https://unfccc.int/event/second-meeting-of-the-structured-expert-dialogue-of-the-second-periodic-review>

## WMO-IPCC-UKMO 科学馆

今年，在 COP 主席国英国、MERI 基金会（智利）等的支持下，WMO 与 IPCC 和英国气象局共同主办了 COP26 科学馆。展馆为阐释最新气候科学和服务来保障 COP26 谈判提供了平台，并有助于确保具有雄心的气候行动。展馆举办了约 88 场边会活动，并在整个 COP26 期间进行了直播。

## WMO 的参与

最终，我高兴地注意到，约有 32 位 NMHS 局长和常任代表参加了 COP26，包括 WMO 第三副主席（坦桑尼亚）、六区协主席（奥地利）和五区协副主席（斐济）。来自 83 个 NMHS 的约 239 名代表在 UNFCCC 门户网站上进行了注册，其中约 120 位随同其国家代表团出席会议，并支持了与 WMO 相关的活动和讨论领域。我衷心感谢那些积极参与谈判过程并通过其科学知识和信息为谈判做出贡献的所有 NMHS 代表。

## COP27

COP26 赞赏地接受埃及政府的提议，由埃及承办缔约方大会第二十七届会议（COP27）、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第 17 届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第 4 届会议，时间为 2022 年 11 月 7 日（星期一）至 11 月 18 日（星期五）。我建议 WMO 会员常任代表继续与 UNFCCC 联络人及国家代表团保持积极沟通，确保 WMO 和 NMHS 为 UNFCCC 进程做出更大贡献。

我期待我们在未来的活动中继续开展合作。

此致，



佩特里·塔拉斯教授  
秘书长