



Наш исх.: 23103/2022/CSG/EWS

7 октября 2022 г.

Приложение: 1

Вопрос: Обновленная информация о Глобальной инициативе ООН по заблаговременному предупреждению «Заблаговременные предупреждения для всех: Глобальная инициатива ООН по заблаговременному предупреждению для осуществления адаптации к климату»

Уважаемый господин/Уважаемая госпожа!

Рад представить Вам обновленную информацию о Глобальной инициативе ООН по заблаговременному предупреждению «Заблаговременные предупреждения для всех: Глобальная инициатива ООН по заблаговременному предупреждению для осуществления адаптации к климату».

Как было объявлено Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Антониу Гутерришем 23 марта 2022 года, Организация Объединенных Наций возглавит новое мероприятие для обеспечения того, чтобы в течение пяти лет каждый человек на Земле был охвачен защитой систем заблаговременных предупреждений. Генеральный секретарь Гутерриш поручил Всемирной метеорологической организации (ВМО) возглавить эти усилия и представить план действий по достижению этой цели на 27-й Конференции Сторон (КС 27) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), которая состоится в конце этого года в Шарм-эш-Шейхе, Египет.

Хочу сослаться на [резолюцию 3 \(ИС-75\)](#) «Глобальная инициатива ООН по заблаговременному предупреждению/адаптации», в которой Исполнительный совет поручил Генеральному секретарю выпустить на РКИКООН/КС 27 заявление высокого уровня в отношении международных действий по устранению глобального пробела в области заблаговременных предупреждений.

Разработка указанного заявления и исполнительного плана действий в соответствии с поручением Генерального секретаря Гутерриша осуществляется на основе следующих процессов и мероприятий:

- Третья Конференция по заблаговременному предупреждению о многих опасных явлениях (КЗПМОЯ-III) «От оценки сделанного к масштабному выполнению целевой задачи G: ускорение развития знаний и практики СЗПМОЯ для обеспечения устойчивости с учетом рисков», которая состоялась на Бали, Индонезия, 23–24 мая 2022 года. В ходе этой Конференции среди участников был распространен опросник по заблаговременным предупреждениям для привлечения широкого круга партнеров, действующих в области заблаговременных предупреждений и заблаговременных действий. Было собрано более 110 ответов, в которых был зафиксирован интерес 29 международных учреждений-партнеров, восьми учреждений-доноров, 30 государственных учреждений, а также ряда компаний частного сектора, научных учреждений и телекоммуникационных агентств. Все они обязались предоставить свою поддержку для достижения пятилетней цели.

Постоянным представителям Членов при ВМО

Копии: Советникам по гидрологии

- В июле 2022 года была завершена кампания по ускоренному сбору данных Членами ВМО, которая была призвана улучшить текущее глобальное понимание состояния систем заблаговременного предупреждения. Мы благодарим всех Членов за их важный вклад в эту кампанию. Результаты кампании положены в основу разработки плана действий высокого уровня и ключевых положений, которые будут представлены на КС 27. Кроме того, эти данные использовались для поддержки подготовки публикации Global Status of Multi-Hazard Early Warning Systems Target G («Глобальное состояние систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, целевая задача G»), которая представляет собой результат совместной работы ВМО и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) в рамках совместного Центра передового опыта по устойчивости к изменению климата и последствиям бедствий. Публикация будет представлена 13 октября 2022 года в Международный день по уменьшению опасности бедствий.
- Председательство КС 27, Группа Организации Объединенных Наций по климатическим действиям и ВМО провели совещание за круглым столом по техническим, финансовым и политическим вопросам 5–6 сентября в Каире, Египет. Совещание состоялось в Министерстве иностранных дел Египта. В нем приняли участие основные соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, национальные доноры и международные партнеры по развитию, перед которыми стояла задача продвинуться вперед в разработке плана действий. На совещании присутствовал президент Комиссии по обслуживанию и применениям в областях погоды, климата, воды и соответствующих областях окружающей среды (СЕРКОМ), а также был приглашен президент Комиссии по наблюдениям, инфраструктуре и информационным системам (ИНФКОМ).
- С 5 по 9 сентября в Мапуту, Мозамбик, прошло министерское совещание, посвященное Инициативе в области комплексных систем заблаговременных предупреждений и заблаговременных действий в южной части Африки. Основной целью политической встречи высокого уровня стала разработка регионального плана осуществления призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша к тому, чтобы в течение следующих пяти лет каждый человек на Земле был защищен системами заблаговременных предупреждений. Министры африканских стран подписали [Мапутскую декларацию министров](#) с тем, чтобы принять на себя обязательства по расширению действий для выполнения призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
- С 19 по 22 сентября в Брисбене, Австралия, прошла Азиатско-тихоокеанская конференция министров по снижению риска бедствий, после которой 23-24 сентября состоялась Региональная конференция ВМО в Региональной ассоциации V (РА V). Основными целями этих мероприятий стали повышение осведомленности, сбор информации о региональных приоритетах и привлечение политической поддержки на высоком уровне для выполнения призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
- В Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки, 21 сентября в рамках семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН-77) состоялось мероприятие на уровне министров. Это мероприятие было организовано Правительством Египта, Постоянным представительством Финляндии при Организации Объединенных Наций, Группой Организации Объединенных Наций по действиям, связанным с изменением климата, и ВМО с тем, чтобы собрать вместе страны, доноров, представителей частного сектора и международные агентства по развитию и совместно поднять вопрос о необходимости принятия мер в области заблаговременного предупреждения в качестве ключевого шага по адаптации к климату. Развитые и развивающиеся страны предприняли ряд вспомогательных мер. С пресс-релизом мероприятия можно ознакомиться на [веб-сайте ВМО](#).

- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций 21 сентября созвал неофициальный круглый стол лидеров по климатическим действиям на уровне глав государств и министров. В резюме председателя совещания была занесена выраженная странами поддержка инициативе «Заблаговременные предупреждения для всех».
- В Женеве, Швейцария, с 17 по 21 октября 2022 года состоится вторая сессия Комиссии по обслуживанию и применениям в областях погоды, климата, воды и соответствующих областях окружающей среды (СЕРКОМ-2), а с 24 по 28 октября 2022 года будет проходить вторая сессия Комиссии по наблюдениям, инфраструктуре и информационным системам (ИНФКОМ-2). В выходные дни между двумя сессиями состоится Техническая конференция ВМО на тему «Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по заблаговременному предупреждению в целях адаптации к климату: заблаговременные предупреждения для всех», которая предоставит возможность для более подробного изучения цикла создания стоимости систем заблаговременных предупреждений и его составных частей с целью выработки идей о том, как коллективно решить эти проблемы для достижения той цели, чтобы в течение пяти лет каждый человек на Земле был охвачен защитой систем заблаговременных предупреждений (СЗП). Поощряется участие всех субъектов глобальной метеорологической отрасли, включая крупнейшие технологические компании. После этих мероприятий будет продолжена работа по подготовке более детального плана осуществления, включая разработку структуры постоянного мониторинга и координации для информирования о прогрессе, достигнутом в устранении пробелов, выявленных в глобальных системах непрерывных заблаговременных предупреждений.

Проект совместного Заявления был составлен с использованием материалов вышеописанных мероприятий и приводится в [приложении](#) к данному письму. Заявление является кратким и не техническим и уже получило одобрение и предложения внести в него вклад от ряда министерств иностранных дел Членов. Кроме того, будем рады получить соображения Членов ВМО по содержанию проекта заявления к **понедельнику 10 октября 2022 года**, что затем позволит отвести достаточно времени для его дальнейшего распространения и принятия представительствами Членов.

В Шарм-эш-Шейхе 7 и 8 ноября 2022 года планируется проведение мероприятия на уровне глав государств для презентации Плана исполнительных действий и сопроводительного совместного заявления с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в ходе Саммита мировых лидеров Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата КС 27.

Ведется проработка детальных аспектов плана действий и запланированного мероприятия КС 27, которые будут представлены на виртуальном брифинге для постоянных представителей ВМО в середине октября.

Отмечая широкий интерес и политическую поддержку инициативы на высоком уровне, продемонстрированную на основе [заклучений Египта, председательствующего на КС 27, и Германии, сопредседателей тринадцатого Петербургского диалога по климату](#), ВМО разрабатывает пакет информационных продуктов для дальнейшего повышения глобальной осведомленности об этой инициативе. Пакет включает краткое двухстраничное резюме, адаптированное для размещения на веб-странице ВМО [«Заблаговременные предупреждения для всех»](#). Дополнительные информационные материалы размещены на [доске Trello «Заблаговременные предупреждения для всех»](#), которую могут использовать отделы по связям с общественностью Членов для поддержки своей собственной информационно-просветительской деятельности в области заблаговременных предупреждений для всех.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас за неизменную поддержку инициативы «Заблаговременные предупреждения для всех: Глобальная инициатива ООН по заблаговременным предупреждениям для осуществления адаптации к климату».

С уважением,



проф. Петтери Таалас
Генеральный секретарь

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ СЗП — БУДЕТ ОПУБЛИКОВАНО НА КС 27 В
ШАРМ-ЭШ-ШЕЙХЕ****«РЕШИМОСТЬ ПРИНИМАТЬ МЕРЫ В ОБЛАСТИ ЗАБЛАГОВРЕМЕННЫХ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ВСЕХ»**

К этому совместному заявлению присоединились XX стран. Перечень одобдивших его стран приводится здесь: [Перечень стран, подписавших совместное заявление – ГА 77 21 сентября 2022 года.xlsx](#)

[Открытие совещания]

По случаю 27-й сессии Конференции Сторон (КС 27) РККОООН в Шарм-эль-Шейхе, Египет, мы объединили усилия, чтобы выпустить это заявление о системах заблаговременного предупреждения для осуществления адаптации к климату.

[Контекст высокого уровня]

В Шестом оценочном докладе МГЭИК о воздействии, адаптации и уязвимости (ДО6 рабочей группы II) признается, что антропогенное изменение климата, включая более частые и интенсивные экстремальные явления, вызвало широкомасштабное негативное воздействие и связанные с ним потери и ущерб для природы и людей, причем непропорционально сильно пострадали наиболее уязвимые люди и системы.

Системы заблаговременного предупреждения представляют собой проверенную, эффективную и осуществимую меру по адаптации к климату, которая спасает жизни людей и, как показала практика, обеспечивает почти десятикратную окупаемость инвестиций. Кроме того, МГЭИК признает, что системы заблаговременного предупреждения, климатическое обслуживание и деятельность по управлению рисками бедствий являются ключевыми межсекторальными вариантами адаптации, которые усиливают преимущества других мер адаптации при их сочетании.

Системы заблаговременного предупреждения способствуют продвижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечивают сквозные преимущества почти для всех целей в области устойчивого развития. Они представляют собой ключевой компонент осуществления Сендайской рамочной программы по снижению

риска бедствий, что отражено в цели G Сендайской рамочной программы, и признаны важными областями сотрудничества в Парижском соглашении в связи со статьей 7 об адаптации и статьей 8 о предотвращении, минимизации и решении вопросов потерь и ущерба.

И все же, только половина Членов ВМО сообщают о наличии систем заблаговременного предупреждения, и во всем мире не хватает потенциала для того, чтобы превратить заблаговременные предупреждения в оперативные действия. Еще меньше стран сообщают о наличии национального законодательства и нормативно-правовой базы, которые увязывают заблаговременное предупреждение с планами действий в чрезвычайных ситуациях.

В связи с этим мы приветствуем заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша от 23 марта 2022 года с изложением нового мероприятия, которое возглавит Организация Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы в течение пяти лет каждый человек на Земле был охвачен защитой систем заблаговременных предупреждений, а Всемирная метеорологическая организация (ВМО) будет руководить этими усилиями и представит план действий для достижения этой цели на следующей Конференции Организации Объединенных Наций по климату (КС 27), которая состоится в Египте в конце этого года.

Кроме того, мы приветствуем заявления Его Превосходительства Президента Египта Ас-Сиси о приоритете правительства Египта как Председателя предстоящей КС 27 превратить обещания и обязательства в осуществление на местах в ходе конференции этого года. Благодаря практической осуществимости и возможностям для внедрения системы заблаговременного предупреждения являются подходящей приоритетной областью для КС 27.

Мы признаем значительные усилия, предпринятые гуманитарным сообществом по укреплению упреждающих действий с использованием систем заблаговременного предупреждения.

[Региональный контекст высокого уровня]

Признавая важность региональных и субрегиональных подходов для достижения цели, а также ситуацию в Африке, отличающуюся особой уязвимостью, мы дополнительно принимаем к сведению Мапутскую декларацию министров, занимающихся вопросами метеорологии и снижения риска бедствий и представляющих глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), об их обязательстве обеспечивать поддержку Глобальной инициативы Организации

Объединенных Наций по заблаговременному предупреждению для осуществления адаптации к климату.

Кроме того, мы отмечаем, что на 40-й очередной сессии Исполнительного совета Африканского союза, состоявшейся в феврале 2022 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, была одобрена Африканская институциональная и оперативная структура для заблаговременных предупреждений и заблаговременных действий в связи с многими опасными явлениями. Эта структура затем реализуется в рамках программы для Африканской системы заблаговременных предупреждений и заблаговременных действий в связи со многими опасными явлениями (AMHEWAS), которая нацелена на снижение потерь в результате стихийных бедствий на этом континенте к 2030 году путем обеспечения наличия и доступа населения к заблаговременным предупреждениям о многих опасных явлениях и информации об их рисках к 2030 году.

[Технические функциональные блоки и вспомогательные инициативы]

Мы приветствуем усилия ВМО, которая ведет с Членами работу по подготовке пятилетнего плана действий для достижения этой цели на всех этапах цепочки создания стоимости от заблаговременных предупреждений до заблаговременных действий, который будет представлен на КС 27 и отражает вклад ключевых партнеров, в том числе из научных кругов, национальных агентств по ликвидации последствий бедствий, неправительственных организаций, частного сектора, учреждений, занимающихся вопросами финансирования климатической деятельности, учреждений системы ООН, гражданского общества и национальных гидрологических и метеорологических служб.

В этой связи мы приветствуем недавнюю резолюцию Исполнительного совета ВМО (резолюция 3 (ИС-75) «Глобальная инициатива ООН по заблаговременному предупреждению/адаптации»), в которой подчеркивается приверженность членов ВМО коллективным действиям для достижения цели в трех приоритетных областях:

1) наблюдения и мониторинг системы Земля, 2) возможности в области прогнозирования и предупреждения и 3) скоординированная коммуникация для упреждающих действий.

Мы признаем, что поддержку осуществлению будут оказывать соответствующие инициативы, включая, например, Фонд финансирования систематических наблюдений (ФФСН), Инициативу «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений» (КРСЗП), Партнерство в области раннего реагирования на основе информации о рисках (ПРРР), Альянс для развития в области гидрометеорологии, План действий лидеров коалиции «Вода и климат» и другие инициативы.

Отмечая пробелы и проблемы на всех этапах цепочки создания ценности метеорологического и климатического обслуживания, мы призываем расширить масштаб

новых и существующих финансовых механизмов для поддержки устойчивых инвестиций в заблаговременные предупреждения, наращивание потенциала и техническую поддержку, особенно для малых островных развивающихся государств (МОСРГ) и наименее развитых стран (НРС).

[Обязательства принимать меры]

Мы обязуемся повысить важную роль систем заблаговременного предупреждения и инициативы «Заблаговременное предупреждение для всех», охватывающую всю цепочку создания стоимости от заблаговременных предупреждений до заблаговременных действий, для оказания поддержки осуществлению адаптации к климату в ключевых предстоящих глобальных, национальных, региональных и местных процессах, в том числе и на глобальном уровне, в ходе Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года, Среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы, Саммита по ЦУР 2023 года и Саммита ООН по вопросам будущего.

Мы обязуемся предпринимать целенаправленные усилия по осуществлению конкретных мер, способствующих реализации пятилетнего плана действий, и оказывать поддержку обеспечению того, чтобы каждый человек на Земле был охвачен защитой систем заблаговременных предупреждений.

[Закрытие совещания]

Поскольку, по данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, от 3,3 до 3,6 миллиарда человек живут в условиях, крайне уязвимых к изменению климата, и учитывая сохраняющийся рост глобальной температуры, сейчас как никогда важно, чтобы мы, международное сообщество, приняли безотлагательные меры для того, чтобы в течение следующих пяти лет каждый человек на Земле был охвачен защитой систем заблаговременных предупреждений.
