



Наш исх.: 00748/2020/S/CS/UNFCCC-COP25/4th

3 февраля 2020 г.

Вопрос: Итоги КС 25 РККООН (Мадрид, Испания, 2—13 декабря 2019 г.), относящиеся к Членам ВМО

Предлагаемые меры: Национальным метеорологическим и гидрологическим службам (НМГС) предлагается осуществить последующую деятельность по соответствующим итогам КС 25

Уважаемый господин/Уважаемая госпожа!

Хотел бы проинформировать Вас об итогах 25-й сессии Конференции Сторон (КС 25), которая состоялась в Мадриде, Испания, со 2 по 13 декабря 2019 г. В рамках Конференции были проведены совещания трех руководящих органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РККООН): Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС) и Парижского соглашения (КСС), а также 51-й сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА 51) и 51-й сессии Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО 51). На ней присутствовали более 22 000 участников, включая около 11 500 государственных должностных лиц, свыше 1300 представителей учреждений системы Организации Объединенных Наций, специализированных агентств и межправительственных организаций (МПО), 7400 представителей неправительственных организаций (НПО) и порядка 2200 представителей СМИ.

С приветственным словом выступили Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ГС ООН) и премьер-министр Испании. В своем выступлении ГС ООН процитировал информацию Всемирной метеорологической организации (ВМО) о состоянии климата и подчеркнул необходимость в научно обоснованных мерах. В ходе этой КС пять авторитетных докладов существенно повысили общественное восприятие научных вопросов, обсуждаемых в ходе переговоров, и были высоко оценены Сторонами: Бюллетень ВМО по парниковым газам (2019 г.), предварительное заявление ВМО о состоянии глобального климата в 2019 г., Доклад о состоянии климатического обслуживания за 2019 г., подготовленный ВМО и ее партнерами в поддержку Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО), Специальные доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) об изменении климата, опустынивании, деградации земель, устойчивом управлении земельными ресурсами, продовольственной безопасности и потоках парниковых газов в наземных экосистемах, а также об океанах и криосфере в условиях изменения климата (СРОКК).

Итоги работы КС 25, КСС 2 и ВОКНТА 51, краткое резюме которых приводится ниже, представляют особую значимость для ВМО и ее Членов.

Постоянным представителям (или директорам метеорологических или гидрометеорологических служб) Членов ВМО

Копии: Советникам по гидрологии при постоянных представителях

КС 25 и КСС

Ref.: 02111/2020-1.0 LCP

КС 25 завершилась принятием трех всеобъемлющих документов, озаглавленных «Чилийско-Мадридское время для действий», с изложением решений КС 25, КСС 2 и КС/СС 15. В документе КС 25 «Чилийско-Мадридское время для действий» (решение 1/CP.25) с озабоченностью отмечается «состояние глобальной климатической системы» и признается, что «действия, предпринятые для решения проблем, связанных с изменением климата, являются наиболее эффективными, если они основаны на наилучших имеющихся научных знаниях и постоянно переоцениваются в свете новых выводов». В нем признается также «роль МГЭИК в представлении научных материалов для информирования Сторон в деле усиления глобального реагирования на угрозу изменения климата...». (https://unfccc.int/resource/cop25/1cop25_auv.pdf)

Два других решения КС 25, которые могут быть приняты во внимание Членами ВМО, это:

1. Национальные планы в области адаптации (НПА):

- КС 25 призвала организации системы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие соответствующие организации, а также двусторонние и многосторонние учреждения продолжать мобилизовать поддержку на цели мероприятий в области адаптации в Сторонах, являющихся развивающимися странами (https://unfccc.int/resource/cop25/cop25_auv_3b_NAPs.pdf).

В соответствии с этим решением, на основе соглашения между ВМО и Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) «Предоставление экспертных услуг для укрепления научной климатической основы климатического обоснования для мероприятий, финансируемых ЗКФ», ВМО предоставила комплекс методологий и инструментов, призванных обеспечить, чтобы проекты и планы действий в области климата основывались на наилучших имеющихся научных знаниях. В рамках этой инициативы страны получают экспертные консультации от экспертных органов ВМО, НМГС, а также региональных и глобальных центров. Она также отвечает решениям 11/СМА.1 и 8/CP.24, в которых запрашивается информация о пробелах и потребностях, связанных с процессом разработки и осуществления национальных планов в области адаптации.

Также в соответствии с указанным решением в докладе ВМО/ГРОКО «[2019 State of Climate Services](#)» (Состояние климатического обслуживания за 2019 г.) описывается текущее состояние климатической информации и связанного с этим обслуживания в привязке к приоритетам Сторон, указанным в их определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ) и НПА. Доклад был представлен на КС 25 с целью обеспечения более широкой поддержки в области адаптации и устойчивости в секторах, восприимчивых к воздействию климата.

Меры: Члены, возможно, пожелают связаться с национальными уполномоченными органами в своих странах с целью содействия и участия в подготовке обновленных ОНУВ, которые должны быть представлены в секретариат РКИКООН до окончания 2020 года. Членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется заполнить контрольный перечень для климатического обслуживания, направленный Членам в предыдущей корреспонденции (исх. 03982/2018/CLW/GFCS/Checklist от 5 марта 2018 г.), на Восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе (Кг-18) и по другим каналам в целях укрепления доказательной базы для следующего Доклада о состоянии климатического обслуживания, который должен быть представлен КС 26 в 2020 году.

2. Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата и его обзор в 2019 г. (ВММ):
 - КС 25/КСС 2 «постановляет, что наилучшие имеющиеся научные знания, в частности в докладах Межправительственной группы экспертов по изменению климата, должны быть положены в основу подходов к предотвращению, минимизации и решению проблемы потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата»;
 - КС 25/КСС 2 «приглашает соответствующие организации и другие заинтересованные стороны к сотрудничеству с Исполнительным комитетом ВММ, в том числе в рамках стратегических партнерств, по вопросам разработки и распространения продуктов, обеспечивающих поддержку национальным координационным центрам, координаторам по вопросам потерь и ущерба и другим соответствующим организациям в деле повышения осведомленности в области предотвращения, минимизации и решения проблемы потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата» (https://unfccc.int/resource/cop25/cma2_auv_6_WIM.pdf).

Меры: В рамках исполнения этих решений Члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об использовании механизма финансирования климатической деятельности, такого как ЗКФ и Глобальный экологический фонд (ГЭФ), с целью укрепления систем раннего предупреждения (СРП) и каталогизации явлений со значительными воздействиями, как это рассмотрено в [резолюции 9 \(Кг-17\)](#) «Идентификаторы для каталогизации экстремальных явлений, связанных с погодой, водой и климатом» (Семнадцатый Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет с резолюциями (ВМО-№ 1157)) и [резолюции 12 \(Кг-18\)](#) «Методология ВМО для каталогизации опасных явлений, связанных с погодой, климатом, водой и космической погодой» (Восемнадцатый Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет с резолюциями (ВМО-№ 1236)).

ВОКНТА 51

В своих выводах (UNFCCC/SBSTA/2019/L.15) об исследованиях и систематических наблюдениях ВОКНТА:

- с удовлетворением принимает к сведению Предварительное заявление ВМО о состоянии глобального климата в 2019 году; Бюллетень ВМО по парниковым газам за 2019 год; Доклад о положении климатических служб в 2019 году; и обновленную информацию о деятельности Глобальной системы наблюдений за климатом (ГСНК), Всемирной программы исследований климата (ВПИК) и Глобальной рамочной основы климатического обслуживания (ГРОКО);
- принимает к сведению недавнюю публикацию Специальных докладов МГЭИК и выражает признательность и благодарность МГЭИК и научному сообществу за их подготовку;

ВОКНТА также:

- подчеркнул важность совершенствования систематического наблюдения и интеграции данных как в модели земных систем, так и в другие климатические модели, для дальнейшей разработки глобальных и региональных климатических моделей (и уменьшения связанной с этим неопределенности) и совершенствования повторного исторического анализа, оценок выбросов и будущих прогнозов, в том числе в поддержку осуществления Конвенции и Парижского соглашения;

- призвал Стороны и соответствующие организации поддерживать, укреплять и совершенствовать систематическое наблюдение, увеличивать плотность сетей наблюдения и устранять пробелы в систематическом наблюдении, включая пробелы в системах мониторинга верхних слоев атмосферы, океана, криосферы и высокогорных районов, а также воздействий изменения климата, особенно в наиболее уязвимых регионах и странах. Он высоко оценил развитие ВМО Глобальной опорной системы наблюдений;
- приветствовал работу научного сообщества, Сторон, поставщиков климатических услуг и космических агентств по сбору, управлению и открытому обмену информацией и обработанными данными для решения проблем, связанных с изменением климата и существующими и будущими климатическими рисками. ВОКНТА настоятельно призвал Стороны и соответствующие организации продолжать деятельность по налаживанию и поддержанию открытого обмена данными и разработке открытых, актуальных и доступных информационных продуктов, особенно для поддержки и мониторинга процесса адаптации и предотвращения изменения климата;
- признал важную работу и координацию усилий Глобальной системы наблюдений за климатом (ГСНК), включая Глобальную систему наблюдений за океаном, и принял к сведению планы по проведению обзора состояния глобальной системы наблюдения за климатом в 2021 году, устранению пробелов и установлению новых требований в этой системе и публикации обновленной информации о реализации плана осуществления ГСНК в 2022 году.
(https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbsta2019_L15E.pdf)

Следующим председателем ВОКНТА был избран г-н Тоси Мпану-Мпану (Демократическая Республика Конго), а председателем ВОО — г-жа Марианна Карлсен (Норвегия).

Меры: Делегатам ВОКНТА от НМГС предлагается представить РКИКООН свои мнения по следующим вопросам:

- a) возможные темы и вопросы для совещаний диалога по проблемам научных исследований, который будет проводиться совместно с ВОКНТА 52 (июнь 2020 г.) и далее, до **15 февраля 2020 г.**;
- b) возможные тематики для Дня информации о Земле в 2020 г. (см. ниже), который будет проводиться совместно с ВОКНТА 53 (ноябрь 2020 г.) и в последующие годы, через портал для представления сообщений к августу 2020 г.

Деятельность ВМО на КС 25

Сегмент высокого уровня

Сегмент высокого уровня состоялся 10 и 11 декабря 2019 г. Его открыл г-н Тиджани Мухаммад-Банде, Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, я, в качестве Генерального секретаря ВМО, Ее Превосходительство г-жа Тереза Рибера, министр по вопросам окружающей среды Испании, и г-жа Патрисия Эспиноса, Исполнительный секретарь РКИКООН.

Альянс для развития в области гидрометеорологии

По линии инициативы ВМО и Всемирного банка 12 международных организаций, оказывающих помощь развивающимся странам по вопросам повышения качества гидрометеорологического обслуживания, собрались на КС 25, чтобы создать Альянс для развития в области гидрометеорологии. Члены Альянса взяли на себя коллективное обязательство наращивать усилия, направленные на укрепление потенциала развивающихся стран в области предоставления высококачественных прогнозов погоды, систем раннего предупреждения, водного, гидрологического и климатического обслуживания. Такое обслуживание сокращенно называют «гидрометеослужбами», и они подкрепляют устойчивое развитие путем защиты жизни людей, имущества и средств к существованию.

День информации о Земле

На второй день работы КС 25 был организован День информации о Земле 2019 г. с целью предоставить Сторонам и заинтересованным субъектам, не являющимся сторонами, возможность встретиться с участниками сообщества систематических наблюдений и соответствующими международными организациями для обсуждения последних мероприятий и обмена информацией о состоянии глобальной климатической системы, ведении наблюдений за Землей, потребностях и обслуживании. Проведение этого мероприятия было поручено на ВОКНТА 50, а его содержательное наполнение определялось предыдущими мандатами и представлениями. Представленная информация и состоявшиеся обсуждения были положены в основу переговоров по вопросам исследований и систематических наблюдений в ходе ВОКНТА 51.
(<https://unfccc.int/topics/science/events-meetings/systematic-observation/earth-information-day-2019>)

Параллельные мероприятия и павильон МГЭИК-ВМО

В этом году ВМО и МГЭИК организовали совместный павильон, в котором было проведено порядка 50 параллельных мероприятий, в том числе ряд совместных мероприятий с партнерами. Павильон выступал в роли центра по распространению знаний для гостей и делегатов на протяжении всей КС. ВМО также приняла участие в 40 дополнительных параллельных мероприятиях, включая День океанов и День криосферы, и в том числе выступила соорганизатором шести мероприятий системы Организации Объединенных Наций или внесла свой вклад в их работу.

Общий анализ

Итоги КС 25 не оправдали ожиданий участников переговоров в отношении этой конференции, поскольку задача заключалась в том, чтобы достигнуть договоренности по руководящим принципам для столь необходимого углеродного рынка, который является неотъемлемой частью инструментария для постановки более амбициозных целей и может использовать потенциал частного сектора и мобилизовать финансирование в интересах адаптации. Стороны также ожидали получить наращиваемую в масштабах финансовую и техническую поддержку для Варшавского международного механизма по потерям и ущербу (ВММ).

Несмотря на то, что КС 25 не удалось устранить разрыв между потребностями науки и гражданского общества для обеспечения амбициозной политической реакции, в текстах окончательных решений правительства выразили потребность в более амбициозной позиции Сторон, необходимость реагировать на научную информацию и усиление роли негосударственных субъектов и государственно-частного партнерства, а также улучшение возможностей наиболее уязвимых субъектов в области адаптации к

изменению климата. Наблюдая за ходом этой КС, хотел бы отметить, что науке отводится центральная роль, а ВМО, МГЭИК и другим совместно спонсируемым органам удалось показать Сторонам, что наука может послужить единым языком для всех.

В этом году Стороны Парижского соглашения должны представить свои обновленные определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), продемонстрировав более высокий уровень амбиций. Призываю НМГС поддерживать связи с национальными координаторами при РКИКООН и воспользоваться возможностями, открывающимися в связи с решениями КС в поддержку данных, науки и климатического обслуживания.

Наконец, с удовольствием отмечаю, что в КС 25 приняли участие приблизительно 30 директоров НМГС и постоянных представителей, в том числе третий вице-президент ВМО. Кроме того, около 120 делегатов из 70 НМГС сопровождали свои национальные делегации на этой конференции и участвовали в мероприятиях и обсуждениях, касающихся ВМО. Хотел бы выразить также искреннюю признательность Метеорологической службе Испании (Государственное метеорологическое агентство — АЕМЕТ) и Постоянному представителю Испании при ВМО г-ну Мигелю Лопесу Гонсалесу за поддержку, оказанную делегации ВМО во время этой Конференции, а также всем делегатам из НМГС, которые приняли активное участие в процессе переговоров.

Рассчитываю на продолжение нашего сотрудничества в ходе дальнейших мероприятий.

С уважением,



(П. Таалас)
Генеральный секретарь