World Meteorological Organization
Organisation météorologique mondiale

Secrétariat
7 bis, avenue de la Paix – Case postale 2300 – CH 1211 Genève 2 – Suisse
Tél.: +41 (0) 22 730 81 11 – Fax: +41 (0) 22 730 81 81
wmo@wmo.int – www.wmo.int

Weather • Climate • Water
Temps • Climat • Eau

Наш исх.: № CLPA/CCA/UNFCCC-COP 21 ЖЕНЕВА, 14 января 2016 г.

Вопрос: Итоги КС-21 РКИКООН (Париж, Франция, 30 ноября – 12 декабря 2015 г.), относящиеся к Членам ВМО

Предлагаемые меры: Представителям НМГС предлагается осуществить последующую деятельность по соответствующим итогам КС-21

Уважаемый господин/Уважаемая госпожа!

Двадцать первая сессия Конференции Сторон (КС-21) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) была проведена совместно с одиннадцатой сессией Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС 11) в Париже, Франция, с 30 ноября по 12 декабря 2015 г. Конференция также включала следующие сессии:

a) сорок третью сессию Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА-43);

b) сорок третью сессию Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО-43);

c) совещание Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий (СДП).

1. Встреча лидеров и сегмент высокого уровня

До официального открытия КС-21 первый день был посвящен Встрече лидеров, в которой приняли участие 150 глав государств и правительств в Париже на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в понедельник, 30 ноября, — самая большая группа лидеров, когда-либо собиравшаяся на мероприятии Организации Объединенных Наций в один день. Встреча лидеров повысила степень нравственной и политической ответственности всех Сторон за то, чтобы проявить необходимое лидерство в достижении соглашения: долгосрочного, динамичного, соблюдающего баланс между ведущей ролью развитых стран и растущей ответственностью развивающихся стран в соответствии с их ресурсами и уровнем развития. Встречу лидеров продолжили заявления глав и заместителей глав государств и правительств.

В сегменте высокого уровня (СВУ) КС-21 приняли участие министры и главы делегаций, которые выступили с национальными заявлениями в понедельник, 7 декабря 2015 г.

Постоянным представителям (или директорам метеорологических или гидрометеорологических служб) Членов ВМО (PR-6883)

Копии: Советникам по гидрологии при постоянных представителях

Следующие смежные аспекты КС-21 обладают особой важностью для ВМО и ее Членов:

2. Парижское Соглашение

Наиболее важным итогом КС-21 является Парижское соглашение, ставшее кульминацией результатов переговоров Сторон продолжительностью более двух десятилетий. Полный текст Соглашения доступен по следующей ссылке: http://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/rus/l09r01r.pdf.

Парижское соглашение состоит из 16 положений преамбулы и 29 оперативных положений (статей). В преамбуле подчеркивается, среди прочего, что Соглашение соответствует принципам Конвенции, в том числе принципу равенства и общей, но дифференцированной ответственности. В ней также подчеркивается необходимость в эффективном и прогрессивном реагировании на срочную угрозу изменения климата на основе наилучших имеющихся научных знаний.

2.1 Глобальное реагирование (статья 2)

Наиболее важным решением Парижского соглашения является решение об укреплении глобального реагирования на угрозу изменения климата, в том числе посредством «удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C, признавая, что это значительно сократит риски и воздействия изменения климата».

2.2 Смягчение последствий (статья 3)

В статье 3 Парижского соглашения указано, что все Стороны, в контексте определяемых на национальном уровне вкладов (НЦД) в глобальное реагирование на изменение климата, должны предпринимать и сообщать амбициозные усилия в целях выполнения задачи настоящего Соглашения.

2.3 Адаптация (статья 7)

Статья 7 по адаптации, в частности, предусматривает, что:

- Стороны признают, что деятельность в области адаптации должна опираться на инициативу стран, учет гендерных аспектов, широкое участие и полностью транспарентный подход, принимая во внимание уязвимые группы, общины и экосистемы, и основываться на наилучших имеющихся научных знаниях;

- Сторонам следует укреплять свое сотрудничество в целях активизации действий по адаптации, принимая во внимание Канкунские рамки для адаптации, в том числе в отношении: обмена информацией, эффективной практикой, опытом и извлеченными уроками, в том числе, в соответствующих случаях, в отношении науки, планирования, политики и осуществления в связи с действиями по адаптации; углубления научных знаний о климате, включая исследования, систематическое наблюдение климатической системы и системы раннего предупреждения, таким образом, чтобы создать информационную основу для климатических услуг и оказывать поддержку процессу принятия решений; оказания содействия сторонам, являющимся развивающимися странами, в выявлении эффективной адаптационной практики;

- к специализированным учреждениям и агентствам Организации Объединенных Наций обращается призыв поддерживать усилия Сторон по осуществлению действий, указанных в настоящей статье;

- каждой Стороне следует надлежащим образом представлять и периодически обновлять сообщение по вопросам адаптации, которое может включать ее приоритеты, потребности в осуществлении поддержки, планы и действия, включая национальный план в области адаптации (НПА).

2.4 Потери и ущерб (статья 8)

Статья 8, в частности, предусматривает, что:

- Стороны признают важность предупреждения, минимизации и решения вопросов потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными воздействиями изменения климата, включая экстремальные погодные явления и медленно протекающие явления, а также роль устойчивого развития в снижении риска потерь и ущерба посредством осуществления Варшавского международного механизма, который функционирует под управлением и руководством Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Соглашения (КСС);

- таким образом, области сотрудничества и содействия по углублению понимания, активизации действий и поддержки могут включать: системы раннего предупреждения; готовность к чрезвычайным ситуациям; медленно протекающие явления; явления, которые могут приводить к необратимым и перманентным потерям и ущербу; комплексную оценку и управление риском; средства страхования риска, создание пулов климатических рисков и другие решения в области страхования; неэкономические потери и сопротивляемость общин, средств к существованию и экосистем.

2.5 Укрепление потенциала (статья 11)

Статья 11 предусматривает, что:

- укрепление потенциала, согласно настоящему Соглашению, должно укреплять возможности и способности Сторон, являющихся развивающимися странами, в особенности стран с наименьшими возможностями, таких как НРС, и стран, особенно уязвимых к неблагоприятным воздействиям изменения климата, таких как СИДС, осуществлять эффективные действия по борьбе с изменением климата, в том числе, помимо прочего, осуществлять действия по адаптации и смягчению последствий изменения климата, а также должно облегчать разработку, распространение и внедрение технологий и доступ к финансированию борьбы с изменением климата, содействовать соответствующим аспектам просвещения, подготовки кадров и информирования общественности и облегчать транспарентное, своевременное и точное сообщение информации;

- деятельность по укреплению потенциала активизируется при помощи надлежащих институциональных механизмов для оказания поддержки осуществлению настоящего Соглашения, включая надлежащие институциональные механизмы, учрежденные согласно Конвенции, которые обслуживают настоящее Соглашение.

2.6 Просвещение, подготовка кадров и информирование общественности (статья 12)

Статья 12 предусматривает, что:

- Стороны сотрудничают в осуществлении надлежащим образом мер по активизации просвещения, подготовки кадров, информирования общественности, участия общественности и доступа общественности к информации по вопросам изменения климата, признавая важность этих шагов для активизации действий согласно настоящему Соглашению.

3. Другие решения на КС-21

Помимо Парижского соглашения, на КС-21 был принят ряд решений, имеющих отношение к ВМО, ее совместно спонсируемым программам и деятельности Членов, в частности, следующие:

На КС-21 было предложено Межправительственной группе экспертов по изменению климата (МГЭИК) представить в 2018 г. специальный доклад о воздействиях глобального потепления на 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней и о соответствующих траекториях глобальных выбросов парниковых газов.

На КС-21 было предложено всем соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и международным, региональным и национальным финансовым институтам представлять Сторонам через Секретариат информацию о том, каким образом их программы помощи в целях развития и финансирования борьбы с изменением климата включают меры по защите от изменения климата и по повышению сопротивляемости к изменению климата.

3.1 Научные исследования и систематические наблюдения

На ВОКНТА-43 с удовлетворением были отмечены заявления, сделанные ВМО и Глобальной системой наблюдений за климатом (ГСНК) на первом пленарном заседании. Также были приняты к сведению доклад ГСНК, озаглавленный «Состояние Глобальной системы наблюдения за климатом», и План осуществления ГСНК для Глобальной системы наблюдения за климатом в поддержку РКИКООН.

http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/3594.php?rec=j&priref=600008745

http://www4.unfccc.int/submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/53_170_130930260937901056-WMO%20STATEMENT_SBSTA43_251115_clean_final.pdf

http://unfccc.int/files/documentation/submissions_from_observers/application/pdf/541.pdf

ВОКНТА также отметил доклад ВМО о соответствующих итогах семнадцатой сессии Всемирного метеорологического конгресса (Кг-17), Женева, 25 мая – 12 июня 2015 г., и прогресс, достигнутый в осуществлении Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО).

http://unfccc.int/files/documentation/submissions_from_observers/application/pdf/547.pdf

ВОКНТА-43 также приветствовал Приложение ВМО к Техническим руководящим принципам для процесса, связанного с национальными планами адаптации (НПА), обозначив, каким образом ГРОКО могла бы оказывать поддержку.

3.2 Потери и ущерб

На КС-21 было принято решение о продолжении функционирования Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата после проведения обзора в 2016 г. и направлена просьба Исполнительному комитету Механизма учредить целевую группу для подготовки рекомендаций в отношении всесторонних подходов к предотвращению, сведению к минимуму и решению проблемы перемещения людей, связанного с негативными последствиями изменения климата.

http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/3594.php?rec=j&priref=600008732

3.3 Укрепление потенциала

КС-21 постановила учредить Парижский комитет по укреплению потенциала, целью которого будет устранение пробелов и удовлетворение потребностей, как текущих, так и возникающих, в области осуществления деятельности по укреплению потенциала в Сторонах, являющихся развивающимися странами, и дальнейшего наращивания усилий по укреплению потенциала, в том числе с точки зрения обеспечения согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала согласно Конвенции. Она призывает все Стороны обеспечить, чтобы вопросы образования, подготовки и информирования общественности, отраженные в статье 6 Конвенции и статье 12 Соглашения, надлежащим образом затрагивались в их вкладе в укрепление потенциала.

http://unfccc.int/resource/docs/2015/sbi/eng/l33.pdf

3.4 Национальные планы в области адаптации (НПА)

КС-21 призвала организации системы Организации Объединенных Наций, специализированные, двусторонние и многосторонние учреждения и другие соответствующие организации продолжать прилагать усилия по координации поддержки процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации.

4. Климатические риски и системы раннего предупреждения (КРСРП)

Правительство Франции «на полях» КС-21 объявило об инициативе «Климатические риски и системы раннего предупреждения» (КРСРП), которая направлена на существенное наращивание потенциала систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях. Эти системы эффективно генерируют и передают заблаговременные предупреждения на основе воздействий, предоставляя информацию о рисках по опасным гидрометеорологическим и климатическим явлениям в более чем 50 наименее развитых странах (НРС) и малых островных развивающихся государствах (СИДС). Инициатива КРСРП поддерживается тремя международными организациями: ВМО, Управлением ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и Глобальным фондом уменьшения опасности бедствий и восстановления (ГФУОБВ) Всемирного банка, которые активно участвуют в снижении уязвимости и подверженности стран и общин бедствиям, связанным с погодой. Инициатива КРСРП направлена на сбор более 100 млн долл. США к 2020 г., чтобы заполнить пробелы, связанные с текущими двусторонними и многосторонними программами сотрудничества. ВМО предложила стать принимающей стороной для совместного бюро КРСРП, укомплектованного специалистами ВМО, ГФУОБВ и УСРБ ООН, которое обеспечивало бы функции секретариата для инициативы и координировало ее деятельность.

5. Деятельность ВМО на КС-21

В этом году ВМО и коспонсируемые ВМО органы, МГЭИК и ГСНК, провели активную работу на КС-21 и представили большое количество документации в Секретариат РКИКООН, включая отчет о проделанной работе в отношении ГРОКО, соответствующие итоговые документы Кг-17 по деятельности РКИКООН, отчет о практическом семинаре ГСНК по расширению наблюдений в целях поддержки мер обеспечения готовности и

адаптации в условиях изменяющегося климата, отчет о состоянии Глобальной системы наблюдений, новый План осуществления ГСНК, Дополнение ВМО/ГСНК к Руководящим принципам для осуществления НПА и ряд ключевых сообщений от сообщества ВМО, обращенных к КС-21, которые были распространены с моими предыдущими письмами в преддверии КС-21.

ВМО выступила в качестве ведущего со-организатора двух параллельных мероприятий по теме «Основанная на научных данных климатическая информация — опора на фактические данные для осуществления политики» и «Важнейшая роль воды в деле адаптации к климатическим изменениям и смягчения их последствий», зарегистрированных в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти параллельные мероприятия привлекли высокопоставленных участников дискуссий, а также значительное количество слушателей. ВМО также внесла вклад в ряд других параллельных мероприятий в партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями. ВМО через своего помощника Генерального секретаря координировала присутствие представителей системы ООН в ходе КС, включая параллельные мероприятия, выставки и другие виды деятельности.

В этом году в рамках инициативы «Единство действий Организации Объединенных Наций» учреждения и программы ООН были представлены на 16 параллельных мероприятиях и на всеобщей выставочной площадке Организации Объединенных Наций. Экспозиционный стенд ВМО в сотрудничестве с МетеоФранс предоставлял посетителям и делегатам информацию о роли ВМО и НМГС, в особенности по вопросам адаптации. В дополнение к программам ВМО, другие совместно спонсируемые программы, такие как Всемирная программа исследований климата (ВПИК) и ГСНК, предоставили публикации в электронном виде для распространения на стенде. Кроме того, ВМО разработала специальную веб-страницу, посвященную подготовке КС-21 и участию в ней, на которой размещалась справочная информация и появлялись обновления в течение рабочих дней этой Конференции.

Наконец, в этой Конференции приняли участие около 40 директоров гидрометеорологических служб и постоянных представителей при ВМО, среди которых были второй и третий вице-президенты ВМО, а также президенты Региональной ассоциации для Азии (РА II), Региональной ассоциации для юго-западной части Тихого океана (РА V) и Региональной ассоциации для Европы (РА VI). Кроме того, 154 делегата из 82 национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) приняли участие в составе своих национальных делегаций на КС-21.

Я хотел бы выразить искреннюю признательность всем тем делегатам из НМГС, которые способствовали распространению сообщений ВМО и повышению ценности вклада ВМО в связанную с климатом деятельность. Рассчитываю на продолжение нашего сотрудничества в деле дальнейшей поддержки РКИКООН и Членов в их усилиях по осуществлению Парижского соглашения.

С уважением,

(Дж. Ленгоаса)
за Генерального секретаря