



World Meteorological Organization
Organisation météorologique mondiale

Secrétariat

7 bis, avenue de la Paix – Case postale 2300 – CH 1211 Genève 2 – Suisse

Tél.: +41 (0) 22 730 81 11 – Fax: +41 (0) 22 730 81 81

wmo@wmo.int – www.wmo.int

Weather • Climate • Water
Temps • Climat • Eau

Наш исх.: № WDS/DRR/GAR 15

ЖЕНЕВА, 23 августа 2013 г.

Приложение: 1

Вопрос: Предложение о представлении тезисов материалов к Глобальному докладу об оценке рисков 2015 г.

Предлагаемые меры: Представление коллективных согласованных тезисов

Уважаемый господин/Уважаемая госпожа,

Довожу до вашего сведения, что Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН) в сотрудничестве со Всемирной Метеорологической Организацией (ВМО) и рядом других учреждений ООН и международных организаций организует крупномасштабную инициативу по подготовке глобального доклада об оценке рисков 2015 г. (ГДО15). ГДО15 будет опубликован накануне Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий в 2015 г., на которой правительства будут принимать рамочную программу, которая заменит Хиогскую рамочную программу действий (ХРП).

Данная инициатива направлена на сбор исходных информационных материалов для ГДО15, в которых будут представлены научные исследования, направленные, согласно поисковому признаку, на рассмотрение следующих проблем:

- 1) Какие изменения наблюдались за период времени после принятия ХРП в 2005 г. и какое влияние было через призму риска для общества?
- 2) Насколько ХРП способствовала развитию возможностей в области уменьшения опасности бедствий?
- 3) Какие элементы необходимо будет разработать для включения в рамочную программу, которая заменит ХРП?

Для этой цели МСУОБ ООН 9 августа 2013 г. выпустила запрос на представление тезисов материалов в рамках подготовки ГДО15. Все подробности, информационно-справочные документы и предварительный план организации работы доступны по адресу: <http://www.preventionweb.net/english/professional/networks/private/hfa-thematic-review/>. Для вашей информации сообщаем, что цель этого запроса на представление тезисов состоит в том, чтобы поощрить к представлению материалов со стороны как можно большего числа

Постоянным представителям (или директорам метеорологических или гидрометеорологических служб) стран – членов ВМО (PR-6718)

Копии: Советникам по гидрологии постоянных представителей

ведущих специалистов-практиков и экспертов, занимающихся изучением того, насколько эффективно ХРП соответствовала целевому назначению и повлияла на улучшение организации работ по уменьшению опасности стихийных бедствий, и, таким образом, внести вклад как в подготовку рамочной программы, которая станет правопреемницей по отношению к ХРП (ХРП2), так и в разработку показателей для эффективного измерения успешности долгосрочного воздействия последующей рамочной программы. Второй запрос на представление тезисов материалов будет выпущен 15 сентября 2013 г. с охватом остальных научно-исследовательских областей, изложенных в изначальном запросе о представлении тезисов, доступном на вышеуказанной веб-странице.

Мне приятно информировать Вас о том, что Секретариату ВМО было предложено группой по ГДО15 МСУОБ ООН координировать подготовку и рассмотрение всех материалов, относящихся к Приоритетному направлению деятельности 2/Ключевой показатель 3 (ПНД 2/Кп 3) «Системы заблаговременных предупреждений действуют для всех основных видов опасных явлений с оповещением населения». Концептуальная записка содержится в приложении к настоящему письму.

В связи с этим обращаюсь к Вам, чтобы предложить Вам совместно с вашими партнерами (например, органы управления действиями по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий, министерства экономики и социального обеспечения и другие национальные и региональные учреждения) рассмотреть вопрос о представлении тезисов в ответ на этот запрос, в особенности в связи с компонентом ПНД 2/Кп 3.

Крайний срок для представления тезисов – один месяц после даты выпуска каждого из двух запросов (9 сентября 2013 г. и 15 октября 2013 г.). Я хотел бы обратить ваше внимание на следующее:

- тезисы должны быть объемом не более 300 слов (шаблон может быть загружен с веб-страницы по вышеуказанному адресу);
- тезисы должны основываться на запросе об их представлении, руководящем документе и концептуальной записке, доступных по веб-адресу, указанному выше, в рамках компонента ПНД 2/Кп 3;
- тезисы должны быть подготовлены с использованием форм представления, доступных на вышеуказанной веб-странице, и представлены д-ру Мариам Голнараги, начальнику Отдела по вопросам уменьшения опасности бедствий ВМО (координирующий ведущий автор (КВА) по ПНД 2/Кп 3), по адресу: mgolnaraghi@wmo.int, а также в группу по ГДО15 МСУОБ ООН по адресу: gar15_HFA@un.org;
- после рассмотрения тезисов координирующей организацией МСУОБ ООН и КВА МСУОБ ООН предложит кандидатам, успешно прошедшим отбор, подготовить в полном объеме исходные материалы к ГДО15 для представления к сроку, указанному в соответствующих предварительных планах работы, но не позднее 31 декабря 2013 г.;
- исходные материалы будут использованы КВА для подготовки основополагающих документов ГДО15, которые будут подвергнуты как неофициальному экспертному рецензированию, так и внешнему коллегиальному обзору.

Все исходные материалы будут доступны в режиме онлайн в виде приложения к ГДО15. Кроме того, МСУОБ ООН будет координировать представление всех итоговых работ в один из научных журналов для рассмотрения и публикации в специальном выпуске с

акцентом на положении дел в области управления рисками стихийных бедствий. Использование исходных материалов в процессе подготовки основополагающих документов ГДО15 будет осуществляться по усмотрению КВА.

Благодарю Вас за ваше сотрудничество.

Надеюсь, что Вы рассмотрите вопрос об участии совместно с национальными и региональными органами управления действиями по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий и другими партнерскими учреждениями вашей страны в этой инициативе.

С уважением,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized initial 'J' followed by a long, sweeping horizontal line that curves upwards at the end.

(Дж. Ленгоаса)
За Генерального секретаря

Глобальный доклад по оценке 2015 г.

Приоритетное направление деятельности (ПНД) 2 – Ключевой показатель (Кп) 3: Системы заблаговременных предупреждений действуют для всех основных видов опасных явлений с оповещением населения.

Координирующий ведущий автор: Мариам Голнараги, начальник Отдела по вопросам уменьшения опасности бедствий, ВМО

1. Контекст

Второе высокоприоритетное направление деятельности Хиогской рамочной программы действий (ХРП) подчеркивает необходимость «определить, оценить и обеспечить мониторинг опасности бедствий и улучшить системы заблаговременных предупреждений». В Хиогской рамочной программе действий также подчеркивается, что системы заблаговременных предупреждений (СЗП) должны являться неотъемлемыми компонентами любых национальных стратегий управления рисками стихийных бедствий, позволяющих органам государственного управления и власти на различных уровнях, от национального до местного, и общинам предпринимать необходимые меры, направленные на повышение устойчивости к воздействиям стихийных бедствий. Вторая Международная конференция по заблаговременным предупреждениям (2003 г.) пришла к заключению о том, что СЗП включают следующие компоненты:

- **служба мониторинга и предупреждения:** опасные явления обнаруживают, проводят их мониторинг, прогнозируют и готовят предупреждения об их опасности;
- **информация о рисках:** риски анализируются, и информация включается в сообщения, содержащие предупреждения;
- **распространение:** предупреждения выпускаются назначенным авторитетным органом и распространяются своевременно среди органов власти и населения, подвергающегося риску;
- **потенциал реагирования:** планы действий в случае чрезвычайных ситуаций на уровне общин приводятся в действие в ответ на предупреждения в целях снижения потенциальных воздействий на жизнь людей и источники их средств к существованию.

Фактически, многие примеры надлежащей практики по всему миру продемонстрировали, что СЗП необходимо разрабатывать на основе подхода, охватывающего множество опасных явлений, секторов и уровней (от национального до локального). Реализация на практике этих компонентов требует координации действий среди многих организаций на уровне от национального до местного, с тем чтобы система работала. Остановка или перерыв в функционировании одного компонента или отсутствие координации между ними могут привести к сбою в работе всей системы. За выпуск предупреждений отвечает каждая отдельная страна, поэтому роли и ответственность различных участников из государственного и частного секторов за функционирование СЗП должны быть определены и отражены на уровнях, от национального до местного в нормативно-правовой базе, плановых, бюджетных и координационных структурах и оперативных механизмах.

Различные оценки и результаты среднесрочного обзора ХРП в 2010 г. показали, что многие страны мира эксплуатируют СЗП в отношении разнообразных опасностей природного и искусственного происхождения. При этом колеблются в широких пределах наиболее важные правительственные задачи, стадии развития и общая эффективность функционирования СЗП на различных уровнях от национального до местного. Многие страны, особенно те, которые подвержены высокой степени риска и обладают наименьшими ресурсами, сталкиваются со многими проблемами в создании и обеспечении функционирования их СЗП на уровне от национального до уровня общин.

2. Цель

Вклад в ГДО15 в виде информационных материалов по этому ключевому показателю будет отвечать следующим пяти основным целям:

- 1) документально оформить страновые, региональные и глобальные проекты по разработке СЗП на основе ХРП;
- 2) оценить современное положение дел по эксплуатации СЗП на страновом уровне через призму существующей системы управления, основных побудительных мотивов (например, на основе риска), организационной координации (национальной и локальной), межсекторного взаимодействия, оперативно-технических аспектов;
- 3) оценить текущее состояние региональных (субрегиональных) усилий по разработке функционально совместимых национальных СЗП;
- 4) выполнить оценку различных подходов в развитых и развивающихся странах и основополагающих принципов, которые позволили ввести в эксплуатацию эффективные СЗП – вне зависимости от различных управленческих и институциональных структур, а также социально-экономических и культурных аспектов – как направление для разработки рамочной программы в целях контроля и измерения эксплуатационной эффективности на страновом уровне;
- 5) определить самые последние тенденции и будущие разработки СЗП.

3. Основные партнеры

В состав основных партнеров, по всей вероятности, будут входить Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международная федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ее Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) (паводки и цунами), Международный союз электросвязи (МСЭ), Управление ООН по координации гуманитарной деятельности (УКГД ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Европейский союз (ЕС) и его Объединенный научно-исследовательский центр в Испре, Италия (ОНЦ-Испра), региональные агентства по уменьшению опасности бедствий (УОБ), связанные с такими региональными социально-экономическими группировками, как Карибское агентство по управлению действиями в случае чрезвычайных ситуаций (СДЕМА) Карибского сообщества (КАРИКО), Африканский союз, Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОБР) и другие группировки стран в Африке, Соглашение АСЕАН по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий (АДМЕЕР АСЕАН), Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле (СОПАК) и др. Кроме того, будут получены совместно подготовленные авторскими коллективами материалы из официальных правительственных учреждений государств-членов и включена информация на основе примеров надлежащей практики ряда стран и регионов, документально

оформленных совместно с государствами-членами и региональными агентствами по УОБ, наряду с информацией об извлеченных уроках в ходе реализации 40 или около того национальных проектов по СЗП о многих опасных явлениях, осуществляемых ВМО с рядом партнеров.

4. Оценка эффективных национальных систем заблаговременных предупреждений (см. шаблон на последней странице настоящего приложения)

5. Области стратегической направленности

- a) Побудительные мотивы принятия решений на национальном уровне в отношении инвестирования и разработки СЗП:
- i) понимание и количественная оценка рисков (многие опасные явления, все виды опасных явлений и т.д.);
 - ii) крупное явление с последствиями;
 - iii) международное рамочное соглашение и региональные стратегии;
 - iv) развитие и осуществление систем заблаговременных предупреждений в развитых и развивающихся странах;
- b) подход к созданию СЗП, ориентированный на многие опасные явления (природные или искусственные бедствия, аспекты безопасности):
- i) природные (метеорологические, гидрологические, связанные с климатом и геологические), искусственные (химические, биологические и промышленные) и их взаимосвязи;
 - ii) опасные явления с каскадным эффектом (например, тропические циклоны и вызываемые ими сильные дожди и наводнения, оползни, торнадо, штормовые нагоны и затопления прибрежных районов);
 - iii) смешанные природные и техногенные явления (например, землетрясение в Японии/цунами/авария на АЭС);
- c) `многоуровневые аспекты:
- i) международные, региональные, субрегиональные, трансграничные, национальные, локальные аспекты с различных перспектив (политика и институциональная координация, мониторинг и предупреждение, риск, коммуникация и планирование в случае чрезвычайных ситуаций и меры реагирования);
 - ii) трансграничные и крупномасштабные опасные явления, распространяющиеся через границы многих стран и территориальных образований (например, паводки в масштабах бассейна, крупномасштабные засухи, лесные пожары, тропические циклоны и цунами);
 - iii) координация разработки предупреждений;
 - iv) ключевые факторы для обеспечения планирования на местном уровне действий на случай чрезвычайных ситуаций;
- d) межсекторальные аспекты:
- От задачи УОБ к межсекторальному системообразующему планированию на случай чрезвычайных ситуаций и действиям по реагированию на них;
- e) временные аспекты предупреждения:

Подготовка и реагирование на предупреждения, ориентированные на кратковременные явления, в сопоставлении с долгосрочными вероятностными предупреждениями;

f) роль науки, техники и инженерии:

- i) наука и техника в интересах предсказания опасных явлений;
- ii) управление неопределенностями в связи с наукой;
- iii) от технической информации к предупреждениям, дающим основания для принятия действий;
- iv) развитие коммуникационных технологий;

g) будущие тенденции:

От предупреждения опасных явлений природного и искусственного происхождения и спасения жизней людей к комплексному подходу, который предусматривает соответствующие системы предупреждений для применений в интересах безопасности, снижения материального ущерба и предотвращения общественных беспорядков.

6. Предлагаемые методология и процедура

Данные для этого исследования будут основываться на значительном объеме первичной информации с мест, производных данных и важных результатов многочисленных систематических исследований с учетом опыта специалистов-практиков и достижений в области СЗП. Кроме того, данная работа будет направлена для расширенного обсуждения в технических рабочих группах и в сетях партнерских организаций. Консультативная экспертная группа ВМО по СЗП о многих опасных явлениях, состоящая из ведущих экспертов, занимающихся техническими вопросами, управлением в чрезвычайных ситуациях, телесвязью и другими соответствующими специализированными сферами деятельности, будет участвовать в процессе рассмотрения. МОК-ЮНЕСКО и рабочие группы и группы экспертов других учреждений будут приглашены принять участие в процессе рассмотрения.

7. Цель запроса на представление материалов

Конкретная цель этого запроса на представление материалов состоит в том, чтобы пригласить более широкий круг партнеров внести вклад, в первую очередь, по стратегически важным темам в документе и, возможно, по некоторым аспектам компонента 3. Важно, чтобы представляемые материалы содержали наглядные примеры практических наработок авторов применительно к осуществлению СЗП. Кроме того, материалы, подготовленные коллективами авторов, которые предлагают более целостный подход вместо акцентирования внимания на отдельных компонентах СЗП, будут весьма приветствоваться, поскольку СЗП является междисциплинарным вопросом, охватывающим различные сектора, уровни, временные масштабы и институциональные границы.

8. Редактирование и права на публикацию

В соответствии с ранее достигнутой договоренностью с МСУОБ ООН ВМО сохранит за собой право использовать и публиковать материалы, собранные в рамках данной инициативы, для других целей и продуктов. Подобно этому, хотя все информационно-справочные документы, отобранные с помощью запроса на представление материалов, могут и не быть использованы в качестве исходного документа, ВМО сохранит за собой право на публикацию и редактирование сборника этих информационно-справочных материалов в увязке с другими информационными продуктами.

Шаблон для обзора и документирования СЗП

- 1) **Общие сведения о системах заблаговременных предупреждений (СЗП)**
- 2) **Краткая информация по созданию СЗП**
- 3) **Управленческие и институциональные механизмы (на национальном и местном уровнях)**
 - a) Политические, организационные и правовые рамки для поддержки планирования и реагирования в случае чрезвычайных ситуаций
 - b) Планирование действий на национальном и местном уровнях в случае чрезвычайных ситуаций и связанная с этим система связи с СЗП
 - c) Организационная структура для реализации планов
 - d) Способность координации в секторах планирования и мероприятий по реагированию в случае чрезвычайных ситуаций
 - e) Институциональный потенциал и концепция функционирования (координация действий и оперативное взаимодействие)
 - f) Финансовые и бюджетные аспекты
- 4) **Использование информации о рисках при планировании действий в случае аварийных и чрезвычайных ситуаций и в предупреждениях**
 - a) Сферы организационной ответственности и порядок подготовки информации о рисках
 - b) Оценка опасности, количественное определение и картирование (уровни от национального до местного)
 - c) Оценка факторов уязвимости и подверженности воздействию (уровни от национального до местного)
 - d) Обеспечение сохранности и доступности информации об оценке рисков бедствий и опасных явлений в стране
 - e) Подготовка и использование информации об оценке опасности/рисков для поддержки планирования действий в случае чрезвычайных ситуаций и выпуска предупреждений
- 5) **Мониторинг опасных явлений, прогнозирование и мандаты на выпуск предупреждений**
 - a) Организационные обязанности по мониторингу, прогнозированию и подготовке предупреждений об опасных явлениях
 - b) Организационное взаимодействие и координация подготовки предупреждений об опасных явлениях
- 6) **Подготовка доступных для понимания, достоверных, узнаваемых и своевременных предупреждений**
 - a) Цикл разработки сообщения, содержащего предупреждение
 - b) Цикл уточнения сообщения, содержащего предупреждение
- 7) **Механизмы распространения предупреждений (уровни от национального до местного)**
- 8) **Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и принятие мер реагирования (уровни от национального до местного)**
 - a) Планирование готовности к бедствиям и реагирования на них и ввод в действие мер по реагированию на чрезвычайные ситуации
 - b) Потенциальные возможности для реагирования населения
 - c) Информирование населения и просвещение
- 9) **Устойчивость, обязательства по предоставлению ресурсов и бюджетных средств**

- 10) Совершенствование общего оперативного функционирования СЗП через постоянное обучение, обратную связь и оценки во время и после явления
 - 11) Примеры явлений в прошлом, когда оперативно функционирующая СЗП позволила улучшить обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и мероприятий по их предупреждению
 - 12) Общие извлеченные уроки и будущие меры по совершенствованию вклада метеорологического, гидрологического и климатического обслуживания в СЗП с уделением особого внимания институциональной координации и сотрудничеству с учреждениями, отвечающими за деятельность по обеспечению готовности и ликвидации последствий бедствий, и заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами СЗП (государственными и частными).
-