



文件编号: 23103/2022/CSG/EWS

2022年10月7日

附件: 1

主题: UN 全球预警倡议的最新进展, 全民预警: UN 全球预警倡议促进实施气候适应

尊敬的先生/女士,

我很高兴向您介绍 UN 全球预警倡议的最新进展, 全民预警: UN 全球预警倡议促进实施气候适应。

正如联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯于 2022 年 3 月 23 日宣布的那样, 联合国将率先采取新的行动, 确保地球上的每一个人在五年内得到预警系统的保护。古特雷斯秘书长已指定世界气象组织 (WMO) 牵头开展这项工作, 并在今年晚些时候于埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 第 27 次缔约方大会 (COP27) 上提交实现这一目标的行动计划。

请参阅决议 3 (EC-75) - UN 全球预警/适应倡议, 执行理事会通过该决议请秘书长在 UNFCCC/COP27 上发表一份高级别声明, 要求采取国际行动, 缩小全球预警方面的差距。

根据古特雷斯秘书长的要求, 正在通过以下进程和活动为上述声明和执行行动计划的制定提供信息:

- 2022 年 5 月 23 日至 24 日, 第三次多灾种预警大会 (MHEWC-III) 在印度尼西亚巴厘岛举行, 主题为“目标 G 的盘点和扩展: 打造风险指引型复原力, 加速 MHEWS 的知识和实践储备”。在会议期间, 面向与会者开展了一项预警调查, 以吸引在早预警早行动领域活跃的广泛合作伙伴。共收到 110 多份答复, 来自 29 个国际伙伴机构、八个捐助机构、30 个政府机构和一些私营部门公司、学术机构以及电信机构。所有调查对象都承诺支持实现五年目标。
- 2022 年 7 月, 加速完成了收集 WMO 会员数据的活动, 以改善当前全球预警系统的状况。我们感谢所有会员对这一活动的重要贡献。依托此次运动的成果, 正在制定高级别行动计划以及将在 COP27 上发布的关键讯息。此外, 这些数据还被用于支持编写《全球多灾种预警系统目标 G 现状》, 这是 WMO 和联合国减少灾害风险办公室 (UNDRR) 在气候和灾害复原力联合卓越中心下共同开展的工作。该出版物将在 2022 年 10 月 13 日国际减少灾害风险日发布。
- 9 月 5 日至 6 日, COP27 主席国、联合国气候行动小组和 WMO 在埃及开罗举办了一次技术、财政和政治圆桌会议。会议在埃及外交部举行。会议汇集了主要的 UN 相关机构、国家捐助方和国际发展伙伴, 旨在推动行动计划的制定。天气、气候、水及相关环境服务与应用委员会 (SERCOM) 主席出席了会议, 观测、基础设施和信息系统委员会 (INFCOM) 主席也应邀出席。
- 9 月 5 日至 9 日, 南部非洲综合早预警早行动系统倡议部长级会议在莫桑比克的马普托举行。这一高级别政治会议的主要目标是制定一个区域蓝图, 以落实联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯的呼吁, 即在未来五年内, 地球上的每一个人都应受到预警系统的保护。非洲各国部长签署了《马普托部长级宣言》, 承诺加大行动力度, 让联合国秘书长的呼吁变为现实。

致: WMO 会员常任代表

抄送: 水文顾问

- 9月19日至22日，亚太减少灾害风险部长级会议在澳大利亚布里斯班举行，随后WMO五区协（RAV）区域大会于9月23日至24日举行。这些活动的主要目标是提高认识，收集区域优先事项，并争取高级别政治支持，进而让联合国秘书长的呼吁变为现实。
- 9月21日，在联合国大会第七十七届会议（UNGA77）高级别活动周期间，在美国纽约举行了一次部长级活动。埃及政府、芬兰常驻联合国代表团、联合国气候行动组和WMO组织了这次活动，多个国家、捐助方、私营部门和国际发展机构齐聚一堂，共同提高通过预警采取行动的必要性，将其作为一项关键的气候适应措施。发达国家和发展中国家都发言表示支持。这次活动的新闻稿可查询 [WMO 网站](#)。
- 9月21日，联合国秘书长召开了国家元首和部长级气候行动问题 [非正式气候领导人圆桌会议](#)。各国对全民预警倡议的支持见 [主席的会议摘要](#)。
- 天气、气候、水及相关环境服务与应用委员会第二次届会（SERCOM-2）将于2022年10月17至21日在瑞士日内瓦举行，其后，观测、基础设施与信息系统委员会第二次届会（INFCOM-2）将于2022年10月24至28日举行。在两次届会之间的周末，将举行一次主题为“UN全球预警倡议促进实施气候适应：全民预警”的WMO技术会议，借此机会将更详细地审查预警系统的价值周期及其组成部分，以期就如何共同弥合这些差距集思广益，进而实现五年内地球上每个人都受到预警系统（EWS）的保护的目标。我们鼓励全球气象事业中的所有参与者（包括“科技巨头”公司）参与进来。在这些活动之后，将继续制定一项更详细的实施计划，包括构建持续监测和协调框架，以报告在弥合全球端到端预警系统中发现的差距方面取得的进展。

联合声明草案是根据上述活动提供的资料拟订的，见本函 [附件](#)。该声明较为简短且非技术性，一些会员外交部已表示认可并提出了一些建议。此外，我们欢迎WMO会员在 **2022年10月10日星期一** 之前对声明草案的内容提出意见，以便有足够的时间进一步分发，并在此后由会员代表团通过。可将想法和意见发送至 achampagne@wmo.int。

UN气候变化大会COP27世界领导人峰会将于2022年11月7日和8日在沙姆沙伊赫举行，计划在这期间与联合国秘书长举行一次国家元首级的活动，启动实施行动计划和随附的联合声明。

行动计划和规划的COP27活动的细节正在制定中，并将在10月中旬的WMO常任代表虚拟简报会上分享。

注意到 [COP27 主席国埃及和第十三次彼得堡气候对话联合主席国德国](#) 的结论表明，该倡议得到了广泛关注和高级别的政治支持，WMO正在开发一套宣传产品，进一步提高全球对该倡议的认识。其中包括一个两页的简短摘要，对该摘要稍作改编，作为 [WMO 全民预警](#) 网页的宣传材料。进一步的宣传材料可以在 [全民预警 Trello 板块](#) 中查询，会员的宣传部门可以使用这些材料来支持他们在全民预警方面的宣传工作。

借此机会感谢大家对“全民预警：UN全球预警倡议促进实施气候适应”的持续支持。

您诚挚的，



佩特里·塔拉斯教授
秘书长

EWS 联合声明——将在沙姆沙伊赫 COP27 上发表**“决心采取行动实现早期预警全民覆盖”**

Ref.: 23103/2022-13 CSG

XX 个国家加入了这项联合声明。请在此处查看国家列表：

[签署联合声明的国家列表——GA77 2022 年 9 月 21 日.xlsx](#)

[开篇]

值 UNFCCC 缔约方大会第 27 届会议（COP27）在埃及沙姆沙伊赫召开之际，我们共同发表了这份关于预警系统促进实施气候适应的声明。

[高级别背景]

IPCC 第六次评估报告：影响、适应和脆弱性（AR6 第二工作组）指出，人类引起的气候变化，包括更加频繁和强烈的极端事件，已经对自然和人类造成了广泛的不利影响和相关的损失和损害，最脆弱人群和系统所受的影响最为严重。

预警系统已被证实是有效和可行的气候适应措施，可以挽救生命，并提供近十倍的投资回报。IPCC 进一步指出，预警系统、气候服务和灾害风险管理活动是关键的交叉性适应方案，如果将这些方案结合起来，可增强其他适应措施的效益。

预警系统可支持推进 2030 年可持续发展议程，并为几乎所有可持续发展目标提供交叉性效益。预警系统是实施《仙台减轻灾害风险框架》的关键组成部分，体现在《仙台框架》的目标 G 中，也是《巴黎协定》中第 7 条（适应）和的第 8 条（关于避免、最大限度减少和应对损失和损害）的重要合作领域。

然而，只有一半的 WMO 会员报告说建立了预警系统，而且全球的能力不足，无法将预警转化为早期行动。能够建立国家立法和监管框架将预警与应急计划联系起来的国家就更少了。

因此，我们欢迎联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在 2022 年 3 月 23 日宣布，将由联合国牵头采取新的行动，确保地球上的每个人在五年内都得到预警系统的保护，由世界气象组织（WMO）牵头开展这项工作，并在今年晚些时候在埃及举行的下一届联合国气候大会（COP27）上提出实现这一目标的行动计划。

此外，我们欢迎埃及总统塞西阁下的声明，他谈到埃及政府即将就任 COP27 主席，其优先事项就是在今年大会上将承诺和保证转化为实际行动。预警系统的可行性和可实施性使其成为 COP27 非常合适的重点领域。

我们认可人道主义界在利用预警系统加强预见性行动方面所作的重大努力。

[区域高级别背景]

认识到区域和次区域办法对实现这一目标的重要性，并认识到非洲特别脆弱的情况，我们还注意到《马普托宣言》，各位负责气象和减少灾害风险的部长代表南部非洲发展共同体（SADC）国家元首和政府首脑承诺支持 UN 全球预警倡议促进实施气候适应。

此外，我们注意到，2022 年 2 月，在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟执行理事会第 40 届常会上批准了《非洲多灾种预警和早期行动体制和业务框架》。该框架进一步转化为非洲多灾种预警和早期行动系统（AMHEWAS）计划，旨在通过确保到 2030 年向公众提供多灾种预警和风险信息，到 2030 年减少非洲大陆的灾害损失。

[技术组成部分和支持性倡议]

我们欢迎 WMO 与会员合作，制定一项五年行动计划，在整个早预警早行动的价值链中实现这一目标，并提交 COP27。该计划反映了学术界、国家灾害管理机构、非政府组织、私营部门、气候融资机构、UN 系统、民间社会和国家水文气象部门等关键合作伙伴的投入。

在这方面，我们欢迎 WMO 执行理事会最近通过的决议（[决议 3 \(EC-75\)](#) - UN 全球预警/适应倡议），该决议强调了 WMO 会员致力于合作采取行动，以实现三个重点领域的目标：1) 地球系统观测和监测；2) 预测和预警能力；3) 协调沟通以采取预见性行动。

我们认识到，实施工作将得到相关倡议的支持，其中包括系统观测融资机制（SOFF）、气候风险和预警系统（CREWS）倡议、风险指引型早行动伙伴关系（REAP）、水文气象发展联盟以及水与气候联盟领导人行动计划等。

注意到整个天气和气候服务价值链存在的差距和挑战，我们鼓励扩大新的和现有的金融机制，以支持可持续的预警投资、能力建设和技术支持，特别是对于小岛屿发展中国家（SIDS）和最不发达国家（LDC）。

[承诺采取行动]

我们致力于提升预警系统的重要作用，以及涵盖从早预警到早行动整个价值链的“全民预警”倡议，以支持在即将到来的全球、国家、区域和地方关键进程中落实气候适应，包括全球层面上的 2023 年 UN 水事会议、仙台框架中期审查、2023 年 SDG 峰会和 UN 未来峰会等。

我们承诺采取具体的实施行动，推动五年行动计划，并支持确保地球上的每一个人都受到预警系统的保护。

[结语]

根据政府间气候变化专门委员会的报告，有 33 亿至 36 亿人生活在极易受气候变化影响的环境中，而且全球温度继续攀升，因此，国际社会现在比以往任何时候都更需要紧急行动起来，确保地球上的每一个人在今后五年内得到预警系统的保护。
